

Abstracts

Julia Bavouzet, The Hungarian Ministry of the Interior and its Civil Servants in the Post-war Turmoil

Focusing on the years directly after the First World War, this article investigates how the Hungarian bureaucracy, and mainly the Ministry of the Interior, struggled with the multiple post-war challenges a defeated country had to face. Guaranteeing continuity of administration indeed represented a considerable feat, especially in a time of political turmoil. Moreover, both the People's Republic and the Hungarian Soviet Republic seized the opportunity of the *tabula rasa* left by the fall of the empire to modernize and democratize the structure and recruitment of the bureaucracy, aiming at a complete renewal. However, due to the difficult circumstances most of the planned reforms remained ineffective. Indeed, after 1920, the counterrevolutionary regime took power in order to overcome the revolutionary "leftist" legacy. The political purges and staff reduction policies instigated by the new regime reshaped the face of public administration for the decades to come. Following a chronological development, this article addresses the issue of the great transformation that occurred after 1918 in Hungarian bureaucracy, questioning the rupture/continuity paradigm in this particular case.

–, Das ungarische Innenministerium und seine Beamten in den Umwälzungen der Nachkriegszeit

Mit Blick auf die Jahre unmittelbar nach dem Ersten Weltkrieg erkundet dieser Beitrag, wie die ungarische Bürokratie, und insbesondere das Innenministerium, sich den mehrfachen Herausforderungen der Kriegsfolgen in einem besiegten Staat stellte. Die Kontinuität der Verwaltung zu wahren, stellte in der Tat eine beachtliche Leistung dar, nicht zuletzt in einer Zeit politischer Wirren. Darüber hinaus ergriffen zunächst die Volksrepublik und dann die Ungarische Räterepublik die Gelegenheit der vom Zerfall der Doppelmonarchie hinterlassenen *Tabula rasa*, um Struktur und Rekrutierung der Bürokratie in der Absicht einer umfassenden Erneuerung zu modernisieren und zu demokratisieren. Angesichts der schwierigen Zeitumstände blieben allerdings die meisten der Reformen unwirksam. In der Tat ergriff nach 1920 das konterrevolutionäre Regime die Macht in der erklärten Absicht, das revolutionäre „linke“ Erbe zu überwinden. Die politischen Säuberungen und der Personalabbau, die unter diesem Regime durchgeführt wurden, prägten das Gesicht der öffentlichen Verwaltung auf Jahrzehnte hinaus. In chronologisch fortschreitender Darstellung widmet sich dieser Beitrag der großen Transformation der ungarischen Verwaltung nach 1918 und stellt für diesen untersuchten Fall das Paradigma von Bruch versus Kontinuität in Frage.

Gertrude Enderle-Burcel, *Civil Servants in Distress. On the Economic Situation in the Interwar Years*

“Civil Servants in Distress” is one aspect of the multifarious research field of public administration, bureaucracy, and civil servants, which is still in need of comprehensive investigation. The article examines the inertia facing reforms of administrative structures during the interwar period, which was overcome only by the combination of international loans and external pressure. Changes to their social position and concomitant economic duress concerned both the masses of public employees and the leading representatives of public administration. The loss of one’s employment, social standing and income was a threat to the mere office servant as much as to the head of a department. High-ranking civil servants, however, enjoyed the opportunity to move into well-paid corporate positions, with the Ministries of Trade, Finance and Transportation offering the best starting points. Alongside some spectacular individual cases, however, there was the mass of mid- and low-ranking state employees, who were pushed into retirement with loss of income in the course of radical cost-cutting measures. They attempted to improve their earnings by way of all manner of activities on the side. An empirical assessment of the dimensions of the movement of escape into private business, with all its multiple possibilities, or into political office, remains to be done.

–, *Beamte in Not. Zur wirtschaftlichen Situation in der Zwischenkriegszeit*

„Beamte in Not“ ist ein Teilaspekt des vielschichtigen Forschungsgegenstandes Öffentliche Verwaltung, Bürokratie, Beamte, der noch umfassender Forschungen bedarf. Im Beitrag wird der Trägheit bei Reformen der Verwaltungsstruktur in der Zwischenkriegszeit nachgegangen, die nur durch die Verbindung von internationalen Anleihen und Druck von außen überwunden wurde. Die Veränderungen in der sozialen Stellung und die damit einhergehende wirtschaftliche Notlage der Beamten in diesem Transformationsprozess betrafen sowohl die Masse der Beamten als auch die Verwaltungsträger in Spitzenfunktionen. Der Verlust des Postens, der sozialen Stellung und des gewohnten Einkommens drohte dem einfachen Kanzleidiener ebenso wie dem Sektionschef. Hohe Beamte konnten allerdings in gut dotierte Wirtschaftspositionen wechseln, wobei die Ressorts Handel, Finanz und Verkehr die besten Voraussetzungen boten. Neben spektakulären Einzelbeispielen gab es aber das Gros der mittleren und kleinen Staatsbediensteten, die durch radikale Abbaumaßnahmen unter Einkommensverlusten in die Pension gedrängt wurden. Sie versuchten durch Nebentätigkeiten aller Art ihr Einkommen aufzubessern. Die empirische Erfassung des Ausmaßes der Fluchtbewegung in die Privatwirtschaft mit ihren vielfältigen Möglichkeiten oder in politische Ämter steht noch aus.

Stefan Fisch, *Civil Servants in the German Revolution of 1918/19*

As early as November 11, 1918, the newly forming umbrella organisation of low- and mid-rank civil servants in Germany recognized the two-day-old revolutionary government under Friedrich Ebert and declared its willingness to cooperate. Beginning with this moment, the article presents – with a comparative perspective on Austria – the early

development of professionalized civil service for higher (academically educated) public officials in Bavaria and other German states, followed by its expansion to the masses of low- to mid-rank functionaries in the rapidly growing state infrastructures of the post, railways, telegraph and telephone services, whose position was quite different. The problem of an adequate representation for the interests of this group, particularly difficult in Germany, was further aggravated during the War, and the civil servants' movement became politicised mainly in a left-liberal democratic sense. In Germany this resulted in its close cooperation with the new government and in a double success: the establishment of the rights of public employees in the Weimar Constitution (art. 128–131), which continues to this day in the 1949 Fundamental Law (art. 33 par. 5), and the delegation of one of its leading functionaries into the new Department for Civil Servants' Affairs within the Imperial Ministry of the Interior.

–, Beamte in der deutschen Revolution 1918/19

Bereits am 11. November 1918 erkannte die gerade erst entstehende Dachorganisation der einfachen und mittleren Beamten in Deutschland die zwei Tage alte revolutionäre Regierung Ebert an und erklärte sich zur Mitarbeit bereit. Davon ausgehend wird – in vergleichendem Blick auf Österreich – die frühe Entwicklung des Berufsbeamtentums der höheren (akademischen) Beamten in Bayern und anderen deutschen Ländern und seine später massenhafte Ausweitung auf die deutlich anders gestellten einfachen und mittleren Beamten in den schnell wachsenden staatlichen Infrastrukturen von Post, Bahn, Telegraf und Telefon dargestellt. Das besonders in Deutschland schwierige Problem einer angemessenen Vertretung der Interessen dieser Gruppen spitzte sich im Weltkrieg weiter zu und die Beamtenbewegung politisierte sich vor allem in linksliberal-demokratische Richtung. Daraus ergab sich in Deutschland ihre enge Zusammenarbeit mit der neuen Regierung und ihr doppelter Erfolg bei der Verankerung der Beamtenrechte in der Weimarer Reichsverfassung (Art. 128–131), die bis heute im Grundgesetz von 1949 (Art. 33 Abs. 5) weiter wirkt, und bei der Entsendung eines ihrer führenden Funktionäre in die neue Beamtenabteilung im Reichsministerium des Inneren.

Therese Garstenauer, Veronika Helfert, *From Imperial City to Red Vienna: The Transformations of the Municipal Administration in Vienna, 1918–1920*

The impact of the dissolution of the Austro-Hungarian Empire on the living and working conditions of the Viennese municipal civil clerks differed in many ways from the consequences experienced by federal civil servants. Nevertheless, the changed position of Vienna in the newly founded republic, pressing economic circumstances, and a fundamental shift in power relations in the municipal government reset the Viennese public administration. The article outlines changes and continuities between 1918 and 1920 regarding the following topics: changes in staff and personnel, reform of the municipal administration and constitution, questions of gender relations and national affiliations, attempts at democratization. Sources used for this article include publications, minutes of council meetings as well as of the caucuses of the two major parties – the Social-Democratic Workers' Party (SDAP) and the Christian Social Party (CSP) –, and archival documents. This material, in

part previously unexplored, allows a look also at the lower ranks of municipal employees and thus offers a new perspective on the immediate aftermath of the First World War.

–, Von der Kaiserstadt zum Roten Wien. Transformationen der Gemeindeverwaltung in Wien 1918–1920

Die Auswirkungen der Auflösung der Österreichisch-Ungarischen Monarchie auf die Lebens- und Arbeitsbedingungen der Wiener Gemeindebediensteten unterschieden sich in vielen Punkten von jenen auf die Beamten des Bundes. Dennoch bedeuteten die veränderte Stellung Wiens in der neugegründeten Republik, die wirtschaftlichen Ausnahmebedingungen sowie eine grundlegende Machtverschiebung in der Stadtregierung einen Neustart für die Wiener Verwaltung. Der Beitrag skizziert Wandlungen und Kontinuitäten von 1918 bis 1920 hinsichtlich der folgenden Themen: Änderungen beim Personal, Reformen der Gemeindeverwaltung und -verfassung, Fragen der Geschlechterverhältnisse und der nationalen Zuordnungen, Versuche zur Demokratisierung. Zu den verwendeten Quellen gehören Publikationen, Protokolle von Ratssitzungen ebenso wie von Klubsitzungen der beiden größten Parteien – der Sozialdemokratischen Arbeiterpartei (SDAP) und der Christlichsozialen Partei (CSP) – sowie Archivalien. Dieses zum Teil bisher unbenutzte Material gestattet einen Blick auch auf die unteren Ränge der Gemeindebediensteten und bietet somit eine neue Perspektive auf die unmittelbare Folgezeit des Ersten Weltkriegs.

Waltraud Heindl, Some Glimpses of the Situation of Women in Public Service after 1918

In 1918, women attained the right to vote under the new republic. The status of women in civil service, however, was not seen as a topic by the government, although women had been working in public employ since 1868. Their numbers in 1918 approached 10 % of total personnel, but we find them only in subordinate positions: in post offices, in the telephone and telegraph services, and in the chancelleries, without equal treatment relative to their male colleagues with regard to remuneration or rank. Generally retained under simple employment contracts, they were not public servants in the full sense. Their entry into this status remained unattainable for the moment even under the republic. It was only with great hesitation that the First Republic acquiesced to women's demands. Women's path to equal rights in public employment remained a thorny and uncompleted one in the First Republic – especially in the higher offices of the civil service. Their best chances at an "A-ranked" (academically qualified) career were in the professions of doctor or teacher. Despite all prejudices and bureaucratic hurdles, the proportion of women in public employment continued to increase, especially in the school and health services. From 1929, however, with the worldwide Depression and the rise in unemployment, and even more in later years with the restrictive measures of the fascist regime, the numbers of women in the service of state fell again. Nonetheless, at the end of the First Republic the proportion of women had risen to 22 %, most pronouncedly in the province of Vienna.

–, Einige Streiflichter zur Lage der Frauen im öffentlichen Dienst nach 1918

1918 erhielten Frauen in der neuen Republik das Wahlrecht. Die Lage der Frauen im Staatsdienst war jedoch kein Thema für die Regierung, obwohl Frauen seit 1868 im öffentlichen Dienst arbeiteten. Die Zahl betrug 1918 fast 10 %, allerdings finden wir sie in niederen Funktionen: in Postämtern, im Telefon- und Telegrafendienst und in den Kanzleiämtern, ohne den männlichen Kollegen finanziell oder rangmäßig gleichgestellt zu sein. Sie hatten in der Regel privatrechtliche Verträge, damit waren sie keine Beamtinnen. Die Pragmatisierung war auch in der Republik zunächst nicht durchzusetzen. Nur sehr zögerlich kam die Erste Republik den Forderungen der Frauen nach.

Der Weg der Frauen zu gleichen Rechten im öffentlichen Dienst blieb auch in der Ersten Republik steinig und letztlich unvollkommen – vor allem in den höheren Funktionen des Staatsdienstes. Am ehesten konnten sie in den Berufen der Ärztin und der Lehrerin eine „A-Karriere“ erreichen. Trotz aller Vorurteile und bürokratischer Schwierigkeiten stieg der Frauenanteil im öffentlichen Dienst kontinuierlich, am meisten im Schul- und Gesundheitsdienst. Allerdings ging ab 1929 mit der Weltwirtschaftskrise und der steigenden Arbeitslosigkeit und erst recht durch die späteren einschränkenden Maßnahmen des faschistischen Regimes die Zahl der Frauen im Staatsdienst wieder zurück. Trotzdem war am Ende der Ersten Republik der Frauenanteil im Staatsdienst auf 22 % gestiegen, am stärksten im Bundesland Wien.

Martin Klečáček, In the Service of the New State? Public Service Careers in the Construction Process of the Czechoslovak State Administration, 1918–1920

The article deals with the process of the takeover of the Austrian political administration by the Czechoslovak Republic from 1918 to 1920. On the one hand, it treats questions of personnel using the example of the heads of the district prefectures (the political administrations at the district level) in a comparison between Bohemia and Moravia; on the other hand, it investigates the procedures of the Prague government in constructing public administration in Slovakia. The focus of the article is thus on the question of how the national state of Czechs and Slovaks dealt with the Austrian administrative heritage both on a local level and in the milieu of the Prague central authorities.

–, Im Dienste des neuen Staates? Beamtenkarriere im Prozess des Aufbaus der tschechoslowakischen Staatsverwaltung 1918–1920

Der Beitrag beschäftigt sich mit dem Prozess der Übernahme der österreichischen politischen Verwaltung durch die Tschechoslowakische Republik 1918 bis 1920. Er behandelt einerseits die personellen Aspekte am Beispiel der Vorstände der Bezirkshauptmannschaften (die politischen Bezirksverwaltungen) im Vergleich zwischen Böhmen und Mähren, andererseits das Vorgehen der Prager Regierung beim Aufbau der Staatsverwaltung in der Slowakei. Im Fokus des Artikels steht also die Frage, wie der Nationalstaat der Tschechen und Slowaken mit dem österreichischen Verwaltungserbe sowohl auf der lokalen Ebene als auch im Milieu der Zentralbehörden in Prag umging.

Karl Megner, Rank and Salary Systems for Austrian Federal Civil Servants during the First Republic

Modern professionalized civil service developed in Austria from the 18th century. The rank-class system of 1873, generally well received, lasted in its basic outlines into the First Republic. After the First World War, the effects of hyperinflation on salaries threatened the lower, and in some cases the middle, ranks of public employees with utter impoverishment. Efforts to prevent this can be distinguished into three phases corresponding to different methods, with a "principle of alimentionation" dominating. Real incomes decreased, compared to the year 1914, to previously unimaginable lows. Not until the League of Nations loan did stabilisation become possible. A system of salary classes was created in 1924, at least partially restoring the old hierarchical order. The economic crisis beginning in 1929 led the government to decree far-reaching cost-reduction measures at the expense of public employees. Forced retirements, similar to those after 1918, were an additional burden. In terms of social values, efforts were made to force married women employees back into the household. Mid- to high-ranking officials witnessed the social ascension of ushers, porters and similar groups into the full status of public servants. The total scope of these measures did little to win the sympathies of the majority of public employees for the Republic or the succeeding authoritarian regime. Nonetheless, illegal National Socialists seem to have been few in number. The apparently legal takeover of power by the National Socialists – in both the German "Altreich" and the "Ostmark" – may have contributed to the acceptance of that regime among public employees.

–, Rang- und Besoldungssysteme der österreichischen Bundesbeamten in der Ersten Republik

Das moderne österreichische Berufsbeamtentum entstand seit dem 18. Jahrhundert. Das allgemein positiv bewertete Rangklassensystem von 1873 überlebte in seinen Grundzügen bis in die Erste Republik. Nach dem Ersten Weltkrieg drohte durch die Auswirkung einer Hyperinflation auf die Bezüge eine völlige Pauperisierung vor allem der niederen, teilweise auch der mittleren Bediensteten. Diese sollte in drei Phasen mit unterschiedlichen Methoden verhindert werden (das „Alimentationsprinzip“ dominierte). Die Reallöhne sanken, verglichen mit dem Jahr 1914, in bis dahin unvorstellbar gewesene Tiefen. Erst die Völkerbundanleihe ermöglichte die Stabilisierung. 1924 wurde ein Gehaltsklassensystem geschaffen, das zumindest teilweise das alte hierarchische System restaurierte. Vor allem die Wirtschaftskrise nach 1929 veranlasste die Regierung zu umfangreichen Sparmaßnahmen zu Lasten der öffentlich Bediensteten. Zwangspensionierungen, wie schon nach 1918, belasteten die Bediensteten zusätzlich. Gesellschaftspolitisch wurde versucht, verheiratete weibliche Bedienstete zurück an den Herd zu bringen. Die mittleren und höheren Beamten erlebten den sozialen Aufstieg von Dienern und ähnlichen Gruppen in die Beamtenschaft. Die Summe aller Maßnahmen war nicht geeignet gewesen, die Sympathie der Mehrzahl der Bediensteten für die Republik oder den Ständestaat zu fördern. Dennoch dürften nur relativ wenige illegale Nationalsozialisten vorhanden gewesen sein. Freilich konnte die vermeintlich legale Machtübernahme der Nationalsozialisten – sowohl im „Altreich“ wie in der „Ostmark“ – dazu beitragen, die Akzeptanz des Regimes bei den öffentlich Bediensteten zu erhöhen.

Karl Megner, Guenther Steiner, The Transformation of Public Service from 1918 to 1920 in the Light of Federal Norms and Individual Cases

The transition from monarchy to republic, concerning the administrative institutions and the public employees of the Austrian state within its present borders, went off almost without a hitch. We investigate both how this transition was managed in terms of general norms and laws, and what impact it had on individuals. A new institution, the “Committee on Civil Servants”, exercised great influence. Modern information technology makes all the essential sources available online, from the *Reichsgesetzblatt* to parliamentary papers. What was the fate of German public officials outside the territory of the Republic of (German) Austria? We focus particularly on conditions in the Czechoslovak Republic, where the greatest numbers of German-speaking Austrians resided outside the Republic of Austria. The years immediately after 1918 saw the social ascension of formerly low-ranking public employees. Losers included the *Zertifikatisten*, non-commissioned officers retired from military service. Salaries sank into the vortex of hyperinflation and were valorised only insufficiently. In terms of real incomes, mid- and high-ranking public employees suffered relatively much greater losses than the lower ranks. The “principle of alimention” gained ground against the principle of remuneration proportional to performance. An advantage accrued to employees living in classic tenements from the 1922 freezing of rents with the so-called *Friedenskronenzins*. The abolition of titles of nobility had little impact on the landowning high aristocracy, but all the more on ennobled officers and civil servants. They – or their ancestors – had experienced their entry into the nobility as the crowning moment of their professional career.

–, Transformation des öffentlichen Dienstes 1918–1920 anhand von gesamtstaatlichen Normen und Einzelfallbeispielen

Der Übergang von der Monarchie zur Republik verlief in Bezug auf die Behörden und die öffentlich Bediensteten des österreichischen Staates in seinen gegenwärtigen Grenzen weitgehend reibungslos. Zu untersuchen war, wie dieser Übergang einerseits mittels allgemeiner Normen (Gesetze) bewirkt wurde und welche Auswirkungen auf den einzelnen Menschen entstanden. Ein neues Amt, das „Beamtenkomitee“, hatte großen Einfluss. Die moderne Informationstechnologie stellt alle wesentlichen Quelle online zur Verfügung, vom Reichsgesetzblatt bis hin zu den parlamentarischen Materialien. Wie war das Schicksal der deutschen öffentlich Bediensteten außerhalb des Gebietes der Republik (Deutsch-) Österreich? Besonders untersucht werden die Verhältnisse in der Tschechoslowakischen Republik; in ihr lebten die meisten deutschen Österreicher außerhalb der Republik Österreich. Die Jahre unmittelbar nach 1918 führten zum sozialen Aufstieg von ehemals niederen öffentlich Bediensteten. Verlierer waren die Zertifikatisten, die ausgedienten Unteroffiziere. Die Besoldungen gerieten in den Strudel der Hyperinflation und wurden nur unzureichend valorisiert. Hinsichtlich des Reallohns verloren die mittleren und höheren öffentlich Bediensteten relativ weit mehr als die rangniederen. Das Alimentationsprinzip drängte das Leistungsprinzip zurück. Ein Vorteil für die in klassischen Zinshäusern wohnenden Bediensteten war das Einfrieren des Mietzinses ab 1922, die Konstruktion des sogenannten „Friedenskronenzinses“. Die Abschaffung der Adelstitel traf die hohe, grundbesitzende Aristokratie kaum, wohl aber die nobilitierten Offiziere und Beamten.

Sie beziehungsweise ihre Vorfahren hatten die Erhebung in den Adelsstand als Krönung ihrer Berufslaufbahnen erlebt.

Judit Pál, Vlad Popovici, The Transformation of the Mid-level Civil Servants' Corps in Transylvania in the Aftermath of the First World War: The High Sheriffs between 1918 and 1925

The paper aims at analyzing the transformations that took place in the local administration of Transylvania between the end of the First World War and the enactment of the Law for Administrative Unification of 1925, by focusing on a key-category of local civil servants: the high sheriffs (*főszolgabírók, prim-pretori, Oberstuhlrichter*). The level of continuity among the holders of this position before and after the war, the socio-professional similarities and differences between the two groups, as well as particular career tracks reveal on the one hand the profound changes undergone by the civil servants' corps in the wake of the war, while on the other hand highlight the increased centralization and dependence of the civil servants on the informal relations with the political milieu.

–, Die Transformation der mittleren Beamtenschaft in Siebenbürgen in der Zeit nach dem Ersten Weltkrieg: Die Oberstuhlrichter zwischen 1918 und 1925

Der Beitrag richtet sich auf eine Analyse der Transformationen, die in der Lokalverwaltung Siebenbürgens zwischen dem Ende des Ersten Weltkriegs und dem Gesetz zur Vereinigung der Verwaltung von 1925 stattfanden, anhand einer Schlüsselkategorie unter den Lokalbeamten: den Oberstuhlrichtern (*főszolgabírók, prim-pretori*). Das Ausmaß der Kontinuität unter den Amtsinhabern vor beziehungsweise nach dem Krieg, die sozioprofessionellen Ähnlichkeiten und Unterschiede zwischen beiden Gruppen sowie einzelne Karriereverläufe zeigen einerseits die tiefgreifenden Veränderungen am Korps der Staatsbediensteten im Gefolge des Krieges, während sie zugleich die zunehmende Zentralisierung und die wachsende Abhängigkeit der Beamten von informellen Beziehungen zum politischen Milieu deutlich machen.

Guenther Steiner, The Commission of Inquiry on the Question of a Public Employees' Chamber

In January and April 1919, hearings were conducted to collect the wishes of public employees regarding their input on questions of public service. In the democratic spirit of a new age, they were to participate in decisions on their own affairs. It soon became clear, however, that they desired a voice not only in technical, but in all matters of administration. Essentially, their demands focused on the formation of a Public Servants' Chamber. While this was generally approved in principle, each of the splintered and heterogeneous organisations of public employees wished to be represented in this Chamber. Questions of the composition of such a body, its internal organisation and mode of election thus took up a great deal of space. In the end, a Public Servants' Chamber was not formed; a Federal

Personnel Representation Act was not passed until March 1967. The second part of the chapter offers a brief look at the way leading up to that point.

–, Die Enquete zur Frage der Staatsangestelltenkammer

Im Jänner und im April 1919 fand eine Enquete zur Feststellung der Wünsche der Staatsangestellten zu ihrer Mitwirkung bei Fragen des Staatsdienstes statt. Im demokratischen Geist der neuen Zeit sollten die Staatsangestellten über ihre Angelegenheiten mitbestimmen. Es wurde aber schnell klar, dass sie diese Mitbestimmung nicht nur in sachlichen, sondern in allen Fragen der Verwaltung wünschten. Im Wesentlichen ging es um die mögliche Errichtung einer Beamtenkammer. Dies wurde zwar grundsätzlich bejaht, jedoch wollte jede der zersplitterten und heterogenen Staatsangestelltenorganisationen in dieser Beamtenkammer vertreten sein. Dementsprechend nahmen Fragen der Zusammensetzung, der inneren Organisation und des Wahlrechts in dieser Kammer großen Raum ein. Zur Schaffung einer Beamtenkammer kam es schließlich nicht; ein Bundespersonalvertretungsgesetz wurde erst im März 1967 beschlossen. Der zweite Teil des Beitrags bietet einen kurzen Ausblick auf den Weg dorthin.

Rok Stergar, Continuity, Pragmatism, and Ethnolinguistic Nationalism: Public Administration in Slovenia during the Early Years of Yugoslavia

When the new State of Slovenes, Croats, and Serbs proclaimed its independence at the end of October 1918, it had no choice but to retain most of the former Habsburg civil servants in its service; administrative structures as well as laws and regulations remained basically unchanged as well. And when the State joined the Kingdom of Serbia to form the new Kingdom of Serbs, Croats, and Slovenes, the situation did not change much, or it changed only slowly. For years, the kingdom had three currencies and several legal systems; the northwest of the country – former Habsburg provinces – retained a strong “Habsburg flavour”.

This was apparent on the level of administrative personnel too. While the new authorities emphasised a break with the past and an anti-Habsburg rhetoric was very much a part of the political discourse, only a few public servants were demoted or laid off because of their supposed Habsburg loyalism. On the contrary, even high government officials returning from Vienna were quickly integrated in the administration of the new state. Because they often enjoyed higher levels of education, former Habsburg officials were also able to rise through the ranks in Yugoslavia’s central administration.

At the same time, however, the authorities were swiftly nationalizing the administration and civil servants – but also teachers and some others – were categorised according to their perceived ethnicity, and those not categorised as Yugoslavs were mostly laid off.

–, Kontinuität, Pragmatismus und ethnolinguistischer Nationalismus. Die öffentliche Verwaltung in Slowenien während der ersten Jahre Jugoslawiens

Als der neue Staat der Slowenen, Kroaten und Serben Ende Oktober 1918 seine Unabhängigkeit proklamierte, hatte er keine andere Wahl, als die meisten der bisherigen

habsburgischen Beamten in seinem Dienst zu behalten; die Verwaltungsstruktur wie auch die Gesetze und Verordnungen blieben gleichfalls nahezu unverändert. Und als sich dieser Staat dem Königreich Serbien anschloss, um das neue Königreich der Serben, Kroaten und Slowenen zu bilden, änderte sich die Situation nur wenig respektive nur langsam. Noch jahrelang hatte das Königreich drei Währungen und mehrere Rechtssysteme; der Nordwesten des Landes – die ehemals habsburgischen Provinzen – behielt ein starkes habsburgisches Kolorit.

Dies zeigte sich auch auf der Ebene des Verwaltungspersonals. Während die neue Staatsgewalt den Bruch mit der Vergangenheit betonte und antihabsburgische Rhetorik einen prominenten Platz im politischen Diskurs einnahm, wurden nur wenige Beamte wegen vermuteten habsburgischen Loyalismus herabgestuft oder entlassen. Im Gegenteil wurden selbst hochrangige Behördenvertreter, die aus Wien zurückkehrten, rasch in die Verwaltung des neuen Staates integriert. Da sie oftmals über ein höheres Bildungsniveau verfügten, gelang es ehemaligen habsburgischen Beamten auch, in der jugoslawischen Zentralverwaltung aufzusteigen.

Zugleich allerdings kam es zu einer raschen Nationalisierung der Verwaltung, und die Beamten – wie auch Lehrerinnen und Lehrer sowie manche anderen – wurden nach ihrer wahrgenommenen Volkszugehörigkeit kategorisiert, wobei die nicht als jugoslawisch eingestuft überwiegend entlassen wurden.